



СЛУЖБА СУДОВОЇ ОХОРОНИ

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел.: (044) 272-11-16, код ЄДРПОУ 42902258

15.03.2021 № 30/16-440
на № _____ від _____

Вища рада правосуддя
вул. Студентська, 12-А,
м. Київ, 04050

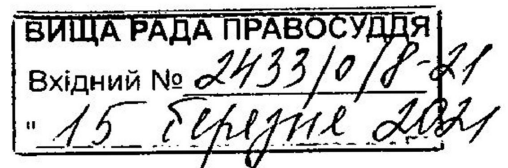
Про діяльність Служби судової
охорони та реалізацію у 2020 році
Стратегії розвитку Служби судової
охорони до 2022 року

Відповідно до частини 2 статті 161 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та пункту 23⁴.1. Регламенту Вищої ради правосуддя, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24.01.2017 № 52/0/15-17 (зі змінами), надсилаємо звіт про діяльність Служби судової охорони та реалізацію Стратегії розвитку Служби судової охорони до 2022 року у 2020 році.

Додаток: звіт про діяльність Служби судової охорони та реалізацію у 2020 році Стратегії розвитку Служби судової охорони до 2022 року на 8 арк. в 1 прим.

Голова

Валерій БОНДАР



Додаток до листа
Служби судової охорони
від 15 березня 2021 року № 3966-440

**ЗВІТ
ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ СЛУЖБИ СУДОВОЇ ОХОРОНИ
ТА РЕАЛІЗАЦІЮ У 2020 РОЦІ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ
СЛУЖБИ СУДОВОЇ ОХОРОНИ ДО 2022 РОКУ**

1. Структурна, функціональна побудова, стан укомплектування та матеріально-технічного забезпечення органів та підрозділів Служби судової охорони

Відповідно до Закону України “Про судоустрій і статус суддів” у квітні 2019 року утворено Службу судової охорони (далі – Служба) як державний орган у системі правосуддя для забезпечення охорони та підтримання громадського порядку в судах, виконання функцій щодо державного забезпечення особистої безпеки суддів, членів їхніх сімей, працівників суду та учасників судового процесу.

Протягом 2020 року завершено формування в усіх 24 областях України територіальних управлінь Служби, проведено заходи комплектування їх співробітниками на конкурсних засадах, визначено пріоритетні напрями становлення та розвитку територіальних управлінь.

Отож станом на 31.12.2020 остаточно утворено організаційно-штатну структуру Служби, яка складається з центрального органу управління та 24 територіальних управлінь Служби.

До складу територіальних управлінь Служби входять:

- командування територіального управління;
- підрозділи з охорони судів та учасників судового процесу;
- підрозділ з охорони та забезпечення, взводи забезпечення;
- підрозділи особистої безпеки суддів (у 9 територіальних управліннях Служби у Дніпропетровській, Одеській, Львівській, Харківській, Запорізькій, Хмельницькій, Луганській, Донецькій областях, у м. Києві та Київській області);
- підрозділи швидкого реагування (у 9 територіальних управліннях Служби у Дніпропетровській, Одеській, Львівській, Харківській, Запорізькій, Хмельницькій, Луганській, Донецькій областях, у м. Києві та Київській області);
- навчальний центр (у територіальному управлінні Служби у Вінницькій області).

Станом на 31.12.2020 укомплектованість Служби становила 62% (5007 осіб) встановленої штатної чисельності (8 053 штатні одиниці).

Укомплектованість Служби (за напрямками діяльності)

Структурні підрозділи	Штат	Список	Некомплект	% укомп.
Центральний орган управління	195	133	62	68%

Структурні підрозділи	Штаг	Список	Некомплект	% укомп.
Територіальні управління	1427	1128	299	79%
Підрозділи охорони	4305	3037	1268	71%
Підрозділи особистої безпеки суддів	507	107	400	21%
Підрозділ (взвод) швидкого реагування	193	148	45	77%
Взводи забезпечення та комедантські	1420	449	971	32%
Навчальний центр	6	5	1	83%
Усього	8053	5007	3046	62%

Також для погодженого вирішення питань, що належать до компетенції Служби, обговорення найважливіших напрямів її діяльності та розвитку утворено колегію Служби судової охорони.

У 2020 році із затверджених кошторисом 1 883 081,5 тис. грн для забезпечення діяльності Служби було витрачено 1 680 075,5 тис. грн.

З метою вирішення критичних питань діяльності органів та установ системи правосуддя, решта коштів в обсязі 203 006,0 тис. грн було перераховано головному розпоряднику – Державній судовій адміністрації України.

Основні зусилля матеріально-технічного забезпечення були спрямовані на підтримання і вдосконалення системи забезпечення Служби з метою ефективної закупівлі та створення запасів товарно-матеріальних цінностей для здійснення всебічного та безперебійного забезпечення діяльності Служби.

Протягом року організовано закупівлю та отримано від постачальників: пристрої для відстрілу патронів, споряджених гумовими кулями, – 1,7 тис. од., автомобільна техніка – 81 од., організаційна техніка – 1 137 од., засоби IP-телефонії – 595 од., комутатори та маршрутизатори – 25 од., відеореєстратори (бодікамери) – 1 140 од.; комплекти однострою: зимового – 4 500 од., літнього – 10 000 од.; спецзасоби та спорядження – 1 800 од. Проведено процедуру безоплатної передачі від Національної поліції до Служби вогнепальної зброї (3 тис. пістолетів ПМ та 180 автоматів АКСУ) і понад 160 тис. набоїв до неї.

З метою забезпечення цілодобового контролю за місцем розміщення транспортних засобів Служби та їх цільовим використанням впроваджено систему GPS-моніторингу.

У межах побудови організаційно-технічної основи системи управління Служби було закуплено понад 1,4 тис. радіостанцій, отримано дозвіл на експлуатацію радіоелектронних засобів та використання виділених радіочастот, організовано розміщення сайту Служби на ресурсах захищеного вузла інтернет-доступу Державного підприємства «Українські спеціальні системи», створено комплексні системи захисту інформації в АС-1.

Вжитими заходами Службу було забезпечено такими основними матеріально-технічними засобами:

№ з/п	Показники	Відсоток потреби 2020 р.
1.	Спеціальні засоби	76%
2.	Засоби індивідуального захисту	67%

№ з/п	Показники	Відсоток потреби 2020 р.
3.	Автомобільна техніка	79%
4.	Повсякденне обмундирування	100%
5.	Персональні комп'ютери	91%
6.	Ноутбуки	73%
7.	Принтери та МФУ	69%
8.	Радіостанції персональні	90%
9.	Відеореєстратори персональні	74%
10.	Відеореєстратори автомобільні	61%

З метою перевірки фінансово-бюджетної дисципліни протягом 2020 року було проведено 15 внутрішніх аудитів об'єктів Служби, а в січні 2021 року відділ аудиту Державної судової адміністрації України провів фінансовий аудит Служби, за результатами якого надав умовно-позитивний висновок щодо використання фінансових і матеріальних ресурсів.

Основною метою діяльності медичних служб в умовах пандемії коронавірусної хвороби COVID-19 було вжиття заходів щодо протидії її поширення в підрозділах Служби. Співробітників та працівників Служби було забезпечено дезінфікуючими й бактерицидними засобами, медичними аптечками, засобами індивідуального захисту. Водночас проводився контроль стану здоров'я співробітників Служби та медичний супровід тих, хто захворів.

Для формування позитивного іміджу Служби забезпечено висвітлення її діяльності в засобах масової інформації, створено та підтримується в актуальному стані офіційний веб-сайт Служби, налагоджено взаємодію з редакторами засобів масової інформації правової тематики, розроблено іміджеві банери і пресволи для Служби.

Протягом 2020 року підготовлено й оприлюднено понад 4 тис. власних матеріалів, проведено 290 заходів зі ЗМІ (виступів на ТБ або радіо), розміщено понад 4,4 тис. матеріалів у ЗМІ, 340 бігбордів, 198 сіті-лайтів. Підготовлено 15 відеокліпів та 4 відеофільми.

Для впровадження в діяльність Служби сучасних міжнародних стандартів започатковано та підтримувалося у 2020 році міжнародне співробітництво Служби з міжнародними партнерами й організаціями, основними з яких є Українсько-канадський Проєкт підтримки судової реформи (SJRP), Проєкт ЄС «Право-Justice», Консультативна місія Європейського Союзу (EUAM), Відділ технічної допомоги правоохоронним органам Посольства США в Україні (INL).

Основними здобутками Служби за напрямом міжнародного співробітництва у 2020 році були:

підписання Головою Служби та Головним виконавчим директором Національного суддівського інституту Канади Меморандуму про взаєморозуміння між Національним суддівським інститутом Канади та Службою судової охорони;

реєстрація Служби реципієнтом і бенефіціаром Проєкту «Підтримка судової реформи»;

підписання Меморандуму про взаєморозуміння між Представництвом Норвезької Ради у справах біженців в Україні та територіальним управлінням Служби у Луганській області;

реєстрація Служби й територіальних управлінь Служби у Донецькій та Львівській областях, відповідно, бенефіціаром і реципієнтами Проєкту «Операційна підтримка в наданні стратегічних консультацій щодо реформування сектору цивільної безпеки України (2019-2021 рр.)».

Службою отримано допомогу від міжнародних партнерів у формі різних матеріальних засобів на загальну суму 2,4 млн грн (медичні засоби індивідуального захисту та дезінфікуючі засоби, станції санітарного оброблення рук, безконтактні термометри, організаційна та мультимедійна техніка).

У центральному органі управління та більшості територіальних управлінь Служби створено первинні профспілкові організації, які успішно функціонують.

Активно велася робота із забезпечення рівності прав жінок і чоловіків у Службі. Жінкам-співробітникам надано змогу обіймати будь-які посади Служби. Чисельність жінок у 2020 році становила 830 осіб (17% загальної чисельності Служби).

2. Стан забезпечення Службою охорони об'єктів органів та установ системи правосуддя

Попри обмеження, встановлені карантинними заходами з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, та недостатнім, порівняно з потребами, фінансуванням, Службою прийнято у 2020 році під охорону 277 об'єктів системи правосуддя, які розміщені у 299 будівлях. Таким чином, на кінець 2020 року забезпечено охороною 468 об'єктів системи правосуддя, що на 63 об'єкти більше, ніж заплановано на 2020 рік Стратегією розвитку Служби судової охорони до 2022 року.

До забезпечення охорони і підтримання громадського порядку в судах, органах та установах системи правосуддя щоденно залучалося понад 1430 співробітників Служби, з яких понад 460 – на добове чергування.

Новостворені підрозділи швидкого реагування ТУ Служби з червня 2020 року, після відповідного навчання та злагодження своїх дій, активно залучалися для посилення служби під час розгляду 480 резонансних судових засідань.

3 травня 2020 року співробітниками відділень особистої безпеки територіальних управлінь Служби розпочато вжиття заходів державного забезпечення особистої безпеки суддів шляхом особистої охорони та охорони майна 7 об'єктів захисту.

Запроваджено проведення заходів із моніторингу оперативної обстановки в місцях виконання завдань територіальними управліннями Служби та проведення збору інформації, яка використовується для запобігання загрозам особистій безпеці осіб, щодо яких здійснюється державне забезпечення особистої безпеки.

Узагальнені результати службової діяльності

Показники	За 2020 рік
1. Забезпечено безпеку учасників судового процесу (кількість судових засідань)	понад 2,3 млн
2. Здійснено пропуск до судів та органів системи правосуддя (осіб)	понад 5,6 млн
3. Забезпечено безпеку під час проведення масових заходів біля об'єктів системи правосуддя (кількість заходів)	561
3.1. Кількість учасників масових заходів (учасників)	33,7 тис.
4. Попереджено проношення заборонених предметів (одиниць):	62 882
вогнепальна зброя (одиниць)	183
пристрої для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії (одиниць)	4 682
газова та пневматична зброя (одиниць)	531
ножі та палиці (одиниць)	23 709
газові балончики (одиниць)	12 731
електрошокери (одиниць)	394
ножиці та викрутки, інші колочче-ріжучі предмети (одиниць)	4 981
набої (одиниць)	15 597
фасри (одиниць)	74

3. Стан організації навчання й підвищення кваліфікації співробітників Служби

На виконання заходів, передбачених Стратегією розвитку Служби судової охорони до 2022 року, у складі територіального управління Служби у Вінницькій області створено Навчальний центр, який забезпечуватиме підготовку кваліфікованих кадрів для потреб Служби (ліцензійний обсяг – 150 осіб), їх перепідготовку та підвищення кваліфікації. Від Міністерства освіти та науки України отримано ліцензію на провадження освітньої діяльності за професіями «Охоронець» та «Охоронник».

Протягом 2020 року організовано і проведено в Службі:

первинну професійну підготовку та стажування на об'єктах охорони – 888 співробітників;

спеціальну підготовку – 3037 співробітників;

92 спільні заняття з установами системи правосуддя;

198 спільних занять з іншими правоохоронними та взаємодіючими органами;

спільних тактико-спеціальних навчань – 12.

197 навчально-тренувальних стрільб.

Фізична підготовка співробітників Служби проводилася на об'єктах органів та установ різних форм власності, а також об'єктах ФСТ «Динамо» України. Співробітники Служби активно брали участь у спортивних заходах, що проводилися обласними громадськими організаціями, ФСТ «Динамо», з гідністю представляли Службу на чемпіонатах та Кубках України, де неодноразово посідали призові місця.

В умовах карантинних обмежень, викликаних поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, широко застосовувалося

дистанційне проведення занять зі службової підготовки та перевірка знань співробітників за допомогою електронних освітніх платформ, онлайн-сервісів та інструментів.

З метою підвищення рівня теоретичних знань, професійної майстерності майже 400 співробітників Служби взяло участь у тренінгах, які проводилися працівниками Національної школи суддів України.

Всього у 2020 році 890 співробітників Служби пройшли навчання за програмою первинної професійної підготовки за професіями «Охоронник» із кваліфікацією «Охоронник 3-го розряду» та «Охоронець» у Навчальному центрі Служби та інших ліцензованих закладах освіти.

4. Стан забезпечення будівель, приміщень судів та установ системи правосуддя необхідною кількістю сучасних систем (засобів) технічної, інженерно-технічної охорони

На жаль, Служба вимушена констатувати недостатнє забезпечення будівель, приміщень судів та установ системи правосуддя необхідною кількістю сучасних систем (засобів) технічної, інженерно-технічної та пожежної охорони.

Так, перед прийняттям об'єктів під охорону для визначення необхідної кількості постів, режиму несення служби та з'ясування стану технічного укріплення, оснащення, працездатності приладів і пристроїв охоронного призначення й відповідності комплексу приміщень об'єктів будівельним нормам, міжвідомчими комісіями територіальних управлінь Служби, Державної судової адміністрації України, відповідних територіальних підрозділів Національної поліції, військових частин (підрозділів) Національної гвардії України, територіальних органів Державної служби України з надзвичайних ситуацій проведено комісійні обстеження судів.

Узагальнені результати комісійних обстежень

Показники	За 2020 рік
1. Проведено обстежень об'єктів системи правосуддя (одиниць)	510
2. Об'єкти системи правосуддя не відповідають вимогам розділу 7 (Вимоги до безпеки експлуатації будинків судів) Державних будівельних норм В.2.2-26:2010. «Будинки і споруди. Суди» (одиниць), зокрема:	331
2.1. Відсутні на об'єктах системи правосуддя турнікети (одиниць, відсоток)	245 (74%)
2.2. Відсутні на об'єктах системи правосуддя стаціонарні рамки металодетекторів (одиниць, відсоток)	190 (57%)
2.3. Не облаштовано на об'єктах системи правосуддя спеціальних індивідуальних камер схову для зберігання речей відвідувачів, які заборонено проносити до судової установи (одиниць, відсоток)	71 (21%)
2.4. Відсутні на об'єктах системи правосуддя умови для несення служби співробітниками Служби (одиниць, відсоток)	129 (39%)
2.5. Не обладнано об'єкти системи правосуддя засобами відеоспостереження (одиниць, відсоток)	110 (33%)
2.6. Не облаштовано об'єкти системи правосуддя засобами охоронно-тривожної сигналізації (одиниць, відсоток)	80 (24%)
2.7. Не обладнано об'єкти системи правосуддя автоматичною пожежною сигналізацією (одиниць, відсоток)	177 (53%)

Показники	За 2020 рік
3. Наявність на об'єктах системи правосуддя рентгенотелевізійних інтроскопів (одиниць, відсоток)	2 (1%)

Незабезпеченість будівель, приміщень судів та установ системи правосуддя необхідною кількістю сучасних систем (засобів) технічної, інженерно-технічної та пожежної охорони не дозволяє повноцінно забезпечити охорону та безпеку судових установ без збільшення кількості особового складу і збільшує службове навантаження на співробітників Служби.

5. Проблемні питання

5.1. Недостатність фінансування. У 2021 році відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України» для забезпечення Служби передбачено кошти в сумі 1 646 881,5 тис. грн (зокрема 95% – фонд оплати праці), що становить лише 33,3% потреби.

5.2. Не врегульовано питання визначення компетентності Служби щодо встановлення в приміщеннях об'єктів системи правосуддя засобів відеоспостереження та охоронної сигналізації.

5.3. Необхідність законодавчого врегулювання низки питань діяльності Служби, а саме:

5.3.1. Врегулювання правовідносин щодо порядку забезпечення державної безпеки суддів та членів їх сімей шляхом внесення відповідних змін до статті 10 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», що дозволить уніфікувати порядок надання особистої охорони суддям Вищого антикорупційного суду та членам їх сімей, а також оптимізувати видатки Державного бюджету.

5.3.2. Надання Службі функцій головного розпорядника бюджетних коштів та повноважень щодо управління державним майном, яке належить до сфери управління Служби.

5.4. Відсутність на балансі Служби будівель, приміщень, стоянок автотранспорту, складських приміщень. Станом на сьогодні органи управління та підрозділи Служби розміщуються на орендованих фондах системи правосуддя та інших органів виконавчої влади у 42 будівлях, з яких: за договорами оренди – 38 будівель та приміщень; за договорами безоплатного користування (позички) – 2 будівлі; на власних фондах – лише 2 будівлі.

6. Перспективи розвитку Служби

Перспективними завданнями з подальшої реалізації Стратегії розвитку Служби судової охорони до 2022 року є:

забезпечення прийняття під охорону 100% судів, органів та установ системи правосуддя з урахуванням нового адміністративно-територіального устрою та ефективного залучення особового складу Служби;

впровадження в Службі системи відеоконтролю за безпекою в судах з виведенням інформації на пульти оперативно-чергової служби територіальних управлінь Служби;

удосконалення та оптимізація системи охорони об'єктів системи правосуддя шляхом введення сучасних засобів охорони та зміни тактики дій;

розроблення та реалізація комплексу заходів щодо державного забезпечення особистої безпеки суддів Вищого антикорупційного суду;

впровадження в центральному органі управління та територіальних управліннях Служби єдиної системи електронного документообігу;

вивчення питань щодо перспектив запровадження конвоювання осіб з місць попереднього тримання до судів та передачі функцій державної виконавчої служби щодо виконання судових рішень, як напрямків діяльності Служби.

Висновок: минулий 2020 рік засвідчив, що Служба розбудовується з урахуванням пріоритетних напрямів, визначених у Стратегії розвитку Служби судової охорони до 2022 року, фінансових і матеріально-технічних можливостей держави та завдяки ефективному застосуванню ресурсів, професіоналізму й відповідальності співробітників та працівників спроможна виконувати завдання з охорони й забезпечення безпеки судової влади України.

Голова

Валерій БОНДАР